



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr A/84/2024

z dnia 17 czerwca 2024 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium za 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Katarzyna Tromsa

opiniuje z uwagami

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle z wykonania budżetu Miasta za 2023 rok.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie opinii o wykonaniu budżetu Miasta Kędzierzyn-Koźle za rok 2023 i wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle za rok 2023.

Wraz z przedmiotową uchwałą przedłożono:

- protokół nr 2/2024 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 5 czerwca 2024 r. wraz z listą obecności,
- uchwałę Nr I/4/24 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru członków Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle,
- uchwałę Nr II/10/24 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Wniosek komisji rewizyjnej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie absolutorium, stosownie do art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Na podstawie art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy kontroluje działalność prezydenta, w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji (uchwała nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 5 czerwca 2024 r.), Komisja zapoznała się i rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, spełniając tym samym wymóg z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Komisja zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle za rok 2023 i zawnioskowała do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o udzielenie Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle absolutorium z tytułu wykonania budżetu miasta za rok 2023. W uzasadnieniu Komisja wskazała: „*W związku z ustawą z 29 września 2022 r. o przedłużeniu kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 2418) wydłużającą kadencję organów JST poprzedniej kadencji do 30 kwietnia 2024 r. głosowanie w wyborach do organów stanowiących odbyło się 7 i 21 kwietnia. Pierwsza sesja nowo wybranej rady odbyła się 7 maja a sesja zatwierdzająca plan pracy Komisji Rewizyjnej 28 maja 2024 r. Oznacza to, że nowa Komisja Rewizyjna nie miała praktycznie możliwości na wykonanie rzetelnych kontroli w ramach prac absolutoryjnych nad wykonaniem budżetu za 2023 rok a tym samym brak podstaw do wydania wniosku o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle za rok 2023. Jednak w związku z wymaganiami ustawowymi Komisja Rewizyjna podjęła uchwałę w sprawie opinii o wykonaniu budżetu Miasta Kędzierzyn-Koźle za rok 2023 i wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle. Komisja uznała, że brak praktycznych możliwości przeprowadzenia kontroli nie może stanowić podstawy do nieudzielenia absolutorium za rok 2023. Dodatkowym utrudnieniem w prowadzeniu czynności kontrolnych był brak przedstawiciela Urzędu Miasta na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 05.06.2024 r.*” W przekazanych materiałach brak jest również informacji o działalności kontrolnej komisji rewizyjnej poprzedniej kadencji związanej z wykonywaniem budżetu Miasta w 2023 roku.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż nie zostały wypełnione przez Komisję Rewizyjną obowiązki wynikające z § 64 Statutu, zgodnie z którymi Komisja Rewizyjna kontroluje m.in.: działalność Prezydenta pod względem legalności, celowości, gospodarności i rzetelności.

Jak wynika z § 62 ust. 2 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 29 marca 2024 r. pod poz. 1013 (obwieszczenie Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle), do zwołania, trybu pracy, protokołowania posiedzeń Komisji Rewizyjnej oraz głosowania na tych posiedzeniach mają zastosowanie przepisy m.in.: § 59 ust. 1 Statutu, zgodnie z którym Komisje Rady podejmują uchwały w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu komisji, a w przypadku prowadzenia obrad z zastosowaniem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość – przy udziale co najmniej połowy składu komisji. Wymóg ten został spełniony przy podejmowaniu wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle bowiem w obecności ośmiu członków składu Komisji Rewizyjnej z powołanych dziewięciu członków do Komisji, 2 osoby głosowały „za”, przy 6 osobach „wstrzymujących się” i 1 osobie nieobecnej.

W tym stanie faktycznym Skład Orzekający stwierdza, że ustalenia końcowe Komisji Rewizyjnej związane z rozpatrzeniem wymaganych przepisami prawa sprawozdań i informacji,

stanowiąc wyraz suwerennej oceny wykonania budżetu, mimo wskazanego naruszenia przepisów Statutu Gminy, mogą być uznane za podstawę wystąpienia Komisji Rewizyjnej z wnioskiem do Rady Miasta o udzielenie Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle absolutorium.

W tym stanie Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk