

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2024 r.

w przedmiocie petycji w sprawie „obniżenia diet radnym”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 23 maja 2024 r. petycji w sprawie „obniżenia diet radnym”, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż wobec utrzymywania wysokości diet na poziomie niezmiennym od dnia 1 stycznia 2022 r., podczas, gdy wskaźnik wzrostu cen towarów i usług w tym okresie wyniósł ok. 30%, nie znajduje uzasadnienia dla realizacji postulowanego obniżenia wysokości diet przysługujących radnym oraz członkom organów wykonawczych jednostek pomocniczych.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 721.

Uzasadnienie

I. Stan prawny i faktyczny.

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwanej dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. W myśl art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”:

- 1) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują m.in. diety;
- 2) wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123), która od 2008 r. wynosi niezmiennie 1789,43 zł;
- 3) rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

W oparciu o art. 37b U.s.g.:

- 1) rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej;
- 2) rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady osiedla będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej.

3. Zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974), ustalono, iż radnemu przysługuje w ciągu miesiąca dieta w wysokości do 75% maksymalnej wysokości w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców.

4. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą Nr XL/462/21 z dnia 30 listopada 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych miasta Kędzierzyn-Koźle oraz przewodniczącym zarządów jednostek pomocniczych oraz uchwałą zmieniającą uchwałę w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych miasta Kędzierzyn-Koźle oraz przewodniczących zarządów jednostek pomocniczych (Dz. Urz. Woj. Op. z 2021 r. poz. 3255, z późn. zm.), określiła następujące wysokości diety:

- 1) Przewodniczącego Rady Miasta – 70% maksymalnej wysokości diety określonej w art. 25 ust. 6 U.s.g. (zwanej dalej „maksymalną dietą”);
- 2) Wiceprzewodniczącego Rady Miasta – 60% maksymalnej diety;
- 3) Przewodniczącego stałej komisji Rady Miasta – 65% maksymalnej diety;
- 4) Zastępcy Przewodniczącego stałej komisji Rady Miasta – 55% maksymalnej diety;
- 5) radnego niepełniącego funkcji – 50% maksymalnej diety;
- 6) Przewodniczącego zarządu jednostki pomocniczej – 12% maksymalnej diety;
- 2) Zastępcy przewodniczącego zarządu jednostki pomocniczej – 4% maksymalnej diety;
- 3) członków zarządu jednostki pomocniczej, niewymienionych wyżej – 2% maksymalnej diety.

Od dnia wejścia w życie ww. uchwały – 1 stycznia 2022 r., wskaźnik wzrostu cen i usług wyniósł ok. 30%.

II. Przedmiot petycji.

Ośmioro mieszkańców miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanych dalej „petytorami”, w petycji złożonej w dniu 23 maja 2024 r., przedstawiło kierowany do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle postulat „obniżenia diet radnym”.

Zdaniem petytorów:

- 1) kwota diety radnych jest rażąco niespójna z wydatkiem związanym z dobrowolnym wykonywaniem mandatu radnego;
- 2) w przypadku radnego nie ma żadnego przymusu, jest pełna dobrowolność, w wykonywaniu obowiązków radnego;
- 3) rolą radnego jest służenie społeczności lokalnej w podejmowaniu decyzji zarządczych, a nie zarabianie;
- 4) wysokość diety (kwoty nieopodatkowanej) zbliżona jest do kwoty jaką otrzymuje „na rękę” zatrudniony na pół etatu z najniższym ustawowym wynagrodzeniem;
- 5) dieta ma pokryć faktyczne koszty wykonywania czynności.

W ocenie petytorów wysokość diety radnego winna wynosić dla:

- a) Przewodniczącego Rady Miasta – 500 zł,
- b) Zastępcy Przewodniczącego Rady Miasta – 450 zł,
- c) Przewodniczącego Komisji Rady Miasta – 400 zł,
- d) Zastępcy Przewodniczącego Komisji Rady Miasta – 350 zł,
- e) Radnego Miasta – 300 zł,
- f) Przewodniczącego zarządu jednostki pomocnicze – 250 zł,
- g) Członka zarządu jednostki pomocniczej – 200 zł (proponowana kwota – wbrew postulatowi – jest wyższa od przysługującej zastępcy przewodniczącego zarządu, który aktualnie otrzymuje 171,78 zł oraz członkowi zarządu, który aktualnie otrzymuje 85,89 zł).

III. Podsumowanie.

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego, wobec utrzymywania wysokości diet na poziomie niezmiennym od dnia 1 stycznia 2022 r., podczas, gdy wskaźnik wzrostu cen towarów i usług w tym okresie wyniósł ok. 30%, postulat obniżenia diet radnym i członkom organów wykonawczych jednostek pomocniczych Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje uzasadnienia.