

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 3 pkt 3, art. 6 ust 3, art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r., w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, o treści jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r., o treści jak w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024r. poz. 1572,1907 i 1940.

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r., w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r. (zwana dalej „Strategią”), w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, uwzględnia wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.).

2. Projekt Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r. opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Projekt Strategii zawierał będzie w szczególności:

- 1) wnioski z diagnozy, przygotowanej na jej potrzeby;
- 2) cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym;
- 3) kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- 4) oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- 5) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kędzierzyn-Koźle, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:
 - a) strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
 - b) system powiązań przyrodniczych,
 - c) główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
 - d) główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej;
- 6) ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Kędzierzyn-Koźle dotyczące:
 - a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu,
 - b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
 - c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej,
 - d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
 - e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego,
 - f) kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej,
 - g) zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW,
 - h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej,
 - j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;

- 7) obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy Kędzierzyn-Koźle, jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, wraz z zakresem planowanych działań;
- 9) system realizacji Strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 10) ramy finansowe i źródła finansowania Strategii.

4. Projekt Strategii podlegać będzie konsultacjom zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz uchwały nr XLIV/513/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 marca 2022 r. w przedmiocie określenia zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami miasta Kędzierzyn – Koźle, a w przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – także zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wraz z uwzględnieniem ewentualnych zmian w projekcie Strategii, wynikających z przeprowadzonych konsultacji.

5. Projekt Strategii, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju podlegać będzie konsultacjom, w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami Kędzierzyna-Koźla oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

6. Konsultacje potrwać nie krócej niż 35 dni od momentu ich ogłoszenia za pośrednictwem co najmniej strony internetowej www.kedzierzynkozle.pl. W terminie 30 dni od zakończenia konsultacji przygotowane zostanie sprawozdanie z ich przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, które zostanie opublikowane na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle. Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę osób i podmiotów biorących w nich udział.

7. Projekt Strategii przekazany zostanie Zarządowi Województwa Opolskiego, który do 30 dni od jego otrzymania, winien wydać opinię dotyczącą sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. W przypadku braku opinii Zarządu Województwa Opolskiego uznaje się, że Strategia jest spójna ze strategią rozwoju województwa, ewentualnie uwzględnione zostaną zmiany wynikające z otrzymanej opinii.

8. Przed przyjęciem Strategii przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle przeprowadza się uprzednią ewaluację jej trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji.

9. Przewidywane jest przeprowadzenie albo odstępnie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wraz z uwzględnieniem zmian w projekcie Strategii, wynikających z ewentualnej procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

10. Ostatnim etapem prac będzie przekazanie projektu Strategii Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle celem podjęcia uchwały w sprawie jej przyjęcia.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.

Zadania działań	Termin realizacji
Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno- środowiskowej.	II kwartał 2025 r.
Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.	II-III kwartał 2025 r.
Przeprowadzenie albo odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.	III-IV kwartał 2025 r.
Przedłożenie projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r. Zarządowi Województwa Opolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	III kwartał 2025 r.
Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r., w tym przeprowadzenie procedury niezbędnych uzgodnień z podmiotami wskazanymi w art. 6 ust 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.	III-IV kwartał 2025 r.
Przygotowane sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji projektu Strategii, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.	IV kwartał 2025 r.
Zmiany projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r. wynikające z prowadzonych konsultacji i opiniowania.	IV kwartał 2025 r.
Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii wraz z wprowadzeniem ewentualnych zmian wynikających z ewaluacji.	IV kwartał 2025 r.
Przedłożenie projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r. Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle celem podjęcia uchwały w sprawie jej przyjęcia.	do końca grudnia 2025 r.

Wskazane terminy mają charakter indykatorywny i w uzasadnionych przypadkach mogą ulec przesunięciu. Powyższe związane jest z koniecznością uwzględnienia w toku prac nad projektem dokumentu udziału podmiotów zewnętrznych, uzyskania wymaganych opinii, przeprowadzenia konsultacji, ewaluacji ex-ante czy wystąpienia potencjalnej aktualizacji strategii wyższego rzędu a także konieczności wprowadzenia bliżej nieokreślonej na tę chwilę zmian do projektu Strategii, będących efektem prowadzonych działań. Modyfikacja powyższego harmonogramu w granicach do 6 miesięcy dla poszczególnych zadań, nie powoduje konieczności zmiany niniejszej uchwały. Wydłużenie czasu realizacji zadań poprzedzających, wydłuża o ten sam okres realizację zadań następujących po zadaniach, dla których termin realizacji został wydłużony.

UZASADNIENIE

projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r. oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Gmina Kędzierzyn-Koźle realizuje politykę rozwoju w oparciu o uchwałę nr XLVIII/556/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. Podstawą jej przygotowania i uchwalenia był art. 10e ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który wszedł w życie 13 listopada 2020 r. Mimo, iż opracowanie ww. dokumentu było w tamtym czasie zadaniem fakultatywnym gminy, zdecydowano się na ten krok między innymi z uwagi na możliwość pozyskiwania na jego podstawie dofinansowania ze środków zewnętrznych (w tym funduszy europejskich).

We wrześniu 2023 r. weszła w życie przełomowa reforma ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wywarła ona skutek w postaci licznych zmian innych ustaw regulujących działanie samorządów. Obowiązująca wówczas od blisko roku Strategia Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. stała się z mocy prawa dokumentem niewypełniającym nowych przepisów, ułomnym i uniemożliwiającym po 1 stycznia 2026 r. prowadzenie na jej podstawie polityki rozwoju. Poza faktem iż od 1 stycznia 2026 r. strategię rozwoju gminy (zamiennie strategię ponadlokalne) staną się dokumentami obowiązkowymi, muszą zostać uzupełnione m.in. o elementy zawarte do tej pory w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (SUiKZP). Nowa strategia zostanie zatem rozszerzona o model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kędzierzyn-Koźle, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni (w zakresie, o którym mowa w projekcie uchwały, zał. nr 1, pkt 3, 5)) oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Kędzierzyn-Koźle (w zakresie o którym mowa w projekcie uchwały, zał. nr 1 pkt 3, 6)). Reforma ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. wymusza wygaszenie z końcem 2025 r. SUiKZP, jego rolę przejąć muszą: strategia rozwoju gminy oraz powstający obecnie plan ogólny.

Proces opracowania Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 roku uwzględniać będzie sytuację społeczno-gospodarczą miasta i regionu oraz zmiany zachodzące w sferze zarządzania ich rozwojem, wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju całego kraju. Formalnie Strategia będzie nowym dokumentem jednakże dla zachowania ciągłości zarządzania strategicznego miastem, bazować będzie na dorobku i wypracowanych dotychczas rozwiązaniach ujętych w Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. z 2022 roku.

Sposób opracowania Strategii oraz proces konsultacji został zaplanowany zgodnie z załączonym do uchwały szczegółowym trybem i harmonogramem. Konsultacje społeczne przeprowadzone zostaną zgodnie z obowiązującymi przepisami, co skutkować będzie powstaniem dokumentu akceptowanego społecznie.

Podjęcie niniejszej uchwały nie wywołuje skutków finansowych. Wszelkie koszty związane z przygotowaniem Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r. ponoszone będą w ramach bieżącej działalności Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.