



UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2025 r.

**w sprawie wniosku w przedmiocie spraw pracowniczych
w Miejskim Zakładzie Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Kędzierzynie-Koźlu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle:

1. deklaruje zainteresowanie działalnością Miejskiego Zakładu Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MZEC Sp. z o.o.”, w ramach swojej funkcji kontrolnej, wyrażonej w art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym;
2. stwierdza, że Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle dokonywała kontroli działalności MZEC Sp. z o.o. w poprzedniej kadencji w terminach od 14.01.2022 r. do 31.12.2022 r., następnie od 16.03.2023 r. do 20.03.2024 r., natomiast w bieżącej kadencji powołano w dniu 5.06.2024 r. zespół do kontroli działalności MZEC Sp. z o.o. i jego czynności kontrolne zaplanowane są na 2025 r.;
3. nie posiada kompetencji w przedmiocie zainicjowania działań zmierzających do zmiany na stanowisku prezesa zarządu MZEC Sp. z o.o.

2. Organem właściwym do rozpatrzenia wniosku w przedmiocie zainicjowania działań zmierzających do zmiany na stanowisku prezesa zarządu MZEC Sp. z o.o. jest rada nadzorcza spółki.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI

Michał Nowak

Uzasadnienie

I. Przedmiot wniosku.

We wniosku złożonym w dniu 26 maja 2025 r. zwrócono uwagę na szereg niekorzystnych, zdaniem wnioskodawcy, zjawisk zachodzących w MZEC Sp. z o.o., w tym brak dialogu społecznego i ignorowanie reprezentacji pracowników, działania noszące znamiona mobbingu i zastraszania pracowników, wykorzystanie zasobów spółki do załatwiania prywatnych spraw, nieprzestrzeganie zasad prawa pracy oraz wewnętrznych przepisów prawa pracy, podejmowanie decyzji szkodliwych dla stabilności zatrudnienia i efektywności spółki, bezprawne pozbawienie pracowników nagrody rocznej za 2024 r., wprowadzenie systemu oceny pracowniczej mającego na celu zastraszanie, poniżenie, a ostatecznie zwolnienie pracowników. Z uwagi na powyższe wnioskodawca postuluje:

1. pilne zainteresowanie się sprawą przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle;
2. przeprowadzenie kontroli w spółce przez Komisję Rewizyjną w zakresie spraw opisanych wyżej lub szerszym, pozwalającym na dokonanie obiektywnej oceny sytuacji spółki, w tym sposobu zarządzania przez Joannę Gądek-Rypel szeroko rozumianymi relacjami ludzkimi wewnątrz spółki;
3. rozważenie zainicjowania działań zmierzających do zmiany na stanowisku prezesa zarządu spółki i powierzenia tej funkcji osobie zdolnej do efektywnego i uczciwego dialogu z pracownikami i reprezentującymi ich organizacjami związkowymi.

II. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych (tj. także spółek z udziałem gminy) oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. W myśl art. 24 ust. 2 ww. ustawy w wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo m.in. do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność spółek z udziałem gminy.

2. Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769), zwanej dalej „Kpa”, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Zgodnie z art. 227 Kpa, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Według art. 229 pkt 3 Kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

3. Na podstawie art. 18⁴ § 1, art. 94³ oraz art. 262 § 1 i § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 777):

- 1) nadzór i kontrolę przestrzegania prawa pracy, w tym przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, sprawuje Państwowa Inspekcja Pracy;
- 2) spory o roszczenia ze stosunku pracy, a także sprawy o mobbing, rozstrzygają sądy pracy, z wyłączeniem sporów dotyczących ustanawiania nowych warunków pracy i płacy i stosowania norm pracy.

4. Zgodnie z art. 10a ust. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) członków zarządu spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego powołuje i odwołuje rada nadzorcza. Zgodnie z art. 10a ust. 1 i 2 ww. ustawy, rada nadzorcza spółki komunalnej powoływana jest uchwałą zgromadzenia wspólników spółki. Z kolei wedle art. 12 ust. 4 przedmiotowej ustawy, w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników (walnego zgromadzenia) pełnią organy wykonawcze tych jednostek samorządu terytorialnego (w przypadku Gminy Kędzierzyn-Koźle – Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle).

III. Stan faktyczny.

1. W ostatnich latach Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle regularnie prowadzi kontrole w MZEC Sp. z o.o. I tak w poprzedniej kadencji Rady Miasta, w terminie od 14.01.2022 r. do 31.12.2022 r. zespół kontrolny prowadził kontrolę „Działanie spółki gminnej – MZEC Sp. z o.o. w latach 2018 – I półrocze 2020 r.” (protokół kontrolny z dnia 12.01.2023 r.). Następnie od 16.03.2023 r. do 20.03.2024 r. kolejny zespół kontrolny prowadził kontrolę w zakresie wybranych aspektów działalności MZEC Sp. z o.o., ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień organizacyjno-prawnych oraz oceny procesów inwestycyjnych i postępowań przetargowych pod kątem legalności, gospodarności, rzetelności i celowości. W wyniku tej kontroli sporządzono protokół pokontrolny z dnia 30.12.2023 r., następnie uzupełniony w dniu 26.02.2024 r. Kierownictwo MZEC Sp. z o.o. odmówiło podpisania obu dokumentów, po czym w głosowaniu dnia 20.03.2024 r. z uwagi na koniec kadencji Komisja Rewizyjna odstąpiła od formułowania wniosków pokontrolnych. W obecnej kadencji powołano w dniu 5.06.2024 r. nowy skład zespołu do kontroli działalności MZEC Sp. z o.o., a czynności kontrolne zaplanowane są na 2025 r.

2. Z uwagi na przytoczone powyżej przepisy, w tym zwłaszcza na ustanowione w art. 229 pkt 3 Kpa pierwszeństwo przepisów szczególnych, zakres kontroli Komisji Rewizyjnej nie obejmował i nie może obejmować niektórych poruszonych przez wnioskodawcę zagadnień, dla których właściwe są postępowania administracyjne lub sądowe, jak np. mobbing, roszczenia ze stosunku pracy, kontrola przestrzegania prawa pracy.

IV. Podsumowanie.

W świetle przedstawionego stanu prawnego Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle:

1. deklaruje zainteresowanie działalnością Miejskiego Zakładu Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MZEC Sp. z o.o.”, w ramach swojej funkcji kontrolnej, wyrażonej w art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U z 2025 r., poz. 1153);
2. stwierdza, że Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle dokonywała kontroli działalności MZEC Sp. z o.o. w poprzedniej kadencji w terminach od 14.01.2022 r. do 31.12.2022 r., następnie od 16.03.2023 r. do 20.03.2024 r., natomiast w bieżącej kadencji powołano w dniu 5.06.2024 r. zespół do kontroli działalności MZEC Sp. z o.o. i jego czynności kontrolne zaplanowane są na 2025 r.;
3. nie posiada kompetencji w przedmiocie zainicjowania działań zmierzających do zmiany na stanowisku prezesa zarządu MZEC Sp. z o.o., wskazując, że organem właściwym do rozpatrzenia takiego wniosku jest rada nadzorcza spółki.