Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle

Or.1510.1.6.2025

URZĄD MIASTA Kędzierzyn-Koźle
Wpł. dn. 24-10-2025
Biuro Rady Miasta
ul. Grzegorza Piramowicza 32

Kędzierzyn-Koźle, 23 października 2025 r.

Przewodniczący
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

Ustosunkowując się do skargi złożonej w dniu 13 października 2025 r. w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, na działania pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, wnoszę o rozważenie przyjęcia stanowiska, iż Rada Miasta nie jest organem właściwym do rozstrzygania w zakresie skargi, do rozpatrzenia której uprawniony jest organ prowadzący to postępowanie administracyjne z mocy przepisów prawa.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 227, art. 234 i art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa":
   1) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.
   2) w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami Kpa.
   3) w świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

2. W myśl art. 51 ust. 1, art. 106 ust. 1 oraz art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 i 1302), zwanej dalej „U.o.p.s.":
   1) osobom, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, mogą być przyznane usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze lub posiłek, świadczone w ośrodku wsparcia;
   2) przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej;
   3) rodzinny wywiad środowiskowy przeprowadza się u osób i rodzin korzystających lub ubiegających się o świadczenia z pomocy społecznej w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.

3. Z mocy:
   1) § 4 pkt 3 Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MOPS" – podstawowym przedmiotem działalności MOPS są m. in. zadania gminy określone w U.o.p.s.;
   2) art. 110 ust. 7 U.o.p.s. – Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle upoważnił Dyrektora MOPS do prowadzenia postępowań administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, stanowiących zadania Prezydenta Miasta, w szczególności wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, w przedmiocie objętym zakresem działania MOPS.

Gmina Kędzierzyn-Koźle
ul. Grzegorza Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle
NIP: 749-20-55-601

Prezydent Miasta
tel. +48 77 40 50 338
fax +48 77 40 50 385
e-mail: prezydent@kedzierzynkozle.pl

II. Zarzuty Skarżących.

Skarga złożona w dniu 13 października 2025 r. w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej, zwana dalej „skargą", zawiera zarzuty dotyczące:

1) postanowień uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr XVII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS;
2) sposobu prowadzenia przez MOPS postępowania administracyjnego w sprawie świadczeń udzielanych Skarżącym, w tym przeprowadzenia wywiadu środowiskowego.

III. Stan faktyczny w świetle wyjaśnień Dyrektora MOPS przedstawionych na okoliczność zarzutów w skardze.

1. Skarżący na podstawie decyzji administracyjnej z 2018 r. otrzymali możliwość korzystania z usług Domu Dziennego Pobytu „Magnolia" w Kędzierzynie-Koźlu.
2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 28 sierpnia 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVII/156/25 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanej dalej „uchwałą XVII/156/25", która weszła w życia z dniem 1 października 2025 r.
3. W związku z wejściem w życie uchwały XVII/156/25 pracownik socjalny MOPS miał obowiązek przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w miejscu zamieszkania osób korzystających ze wsparcia MOPS, w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.
4. Skarżący otrzymali zawiadomienie o wszczęciu postępowania, a po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających – decyzję z dnia 7 października 2025 r. w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), którą odebrali z dniu 10 października 2025 r.
5. Od dnia odebrania decyzji do dnia 23 października 2025 r. Skarżący nie złożyli od niej odwołania.

IV. Podsumowanie

W świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.
W myśl art. 234 pkt 1 Kpa przedmiotowa skarga nie może być rozstrzygana w trybie przewidzianym dla rozpatrywania skarg w art. 227-239 Kpa.
Stosownie do art. 234 pkt 1 Kpa, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu, do którego uprawniony jest właściwy organ prowadzący postępowanie z upoważnienia Prezydenta Miasta – Dyrektor MOPS.
W związku z powyższym uzasadnione jest przyjęcie stanowiska, iż Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygania skargi.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Zastępca Prezydenta Miasta
ds. Oświatowych
i Społeczno-Gospodarczych
Tomasz Radłowski

Sporządzono w 2 egzemplarzach:
– 1 egzemplarz dla adresata,
– 1 egzemplarz dla a/a.

Kopię otrzymuje w drodze elektronicznej Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.