

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2025 r.

w przedmiocie petycji „o przyjęcie przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 18 września 2025 r. petycji „o przyjęcie przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie uwzględnia postulatu zawartego w petycji z uwagi na:

- 1) brak właściwości organów gminy Kędzierzyn-Koźle do dokonywania jakichkolwiek czynności prawnych w zakresie zwalczania nielegalnej imigracji oraz tworzenia strzeżonych ośrodków dla cudzoziemców, należących do wyłącznej właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji określonej w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2025 r. poz. 1079);
- 2) brak podstaw prawnych do podejmowania przez Radę Miasta uchwały kierunkowej zobowiązującej organ wykonawczy gminy do podjęcia działań leżących poza zakresem jego kompetencji określonych w przepisach prawa, w tym działań do których ustawowe umocowanie posiada wyłącznie centralny organ administracji rządowej.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie prawne i faktyczne.

1. W myśl art. 2 ust. 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870):

- 1) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, m. in. do organu władzy publicznej;
- 2) petycja może być złożona w interesie zarówno publicznym jak i własnym;
- 3) przedmiotem petycji może być żądanie podjęcia działania w sprawach mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

2. W świetle z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego gminy.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażoną w wyroku z dnia 6 marca 2025 r. sygn. III OSK 2265/23 oraz w wyroku z 2 września 2022 r. sygn. III OSK 2900/21, będący podstawą do podejmowania „uchwały kierunkowej” przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym:

- 1) w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów;
- 2) posługuje się pojęciem stanowienia o kierunkach działania, co należy odczytywać jako określanie przez radę ogólnych, generalnych i strategicznych w danym okresie celów (a nie zadań) działania wójta, które pozostają w zakresie właściwości gminy, znajdują aktualnie lub mogą w przyszłości znaleźć źródła finansowania w budżecie gminy;
- 3) nie jest źródłem kompetencji rady miasta względem prezydenta, gdyż jest to raczej przepis zapewniający i stanowiący podstawę koordynacji działań obu organów gminy podejmowanych z inicjatywy rady.

3. Zgodnie z art. 89 ust. 2 pkt 2, art. 97 ust. 2 oraz art. 409 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2025 r. poz. 1079) minister właściwy do spraw wewnętrznych:

- 1) wydaje rozporządzenia określające m. in. sposoby zapewnienia prawidłowej realizacji polityki wizowej i zwalczania nielegalnej imigracji ;
- 2) w drodze rozporządzenia tworzy i likwiduje strzeżone ośrodki dla cudzoziemców, określa organ Straży Granicznej, któremu dany ośrodek ma podlegać, oraz może wskazać okres niezbędny na zorganizowanie tego ośrodka, mając na względzie istniejące w tym zakresie potrzeby.

4. W petycji złożonej w dniu 18 września 2025 r., popartej podpisami 84 mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz 21 osób zamieszkających poza terenem Gminy Kędzierzyn-Koźle, zawarto postulat „przyjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów”.

5. W świetle stanu prawnego wykazanego w ust. 1 – 3:

- 1) organy gminy nie posiadają umocowania do dokonywania jakichkolwiek czynności prawnych w zakresie zwalczania nielegalnej imigracji oraz tworzenia lub likwidacji strzeżonych ośrodków dla cudzoziemców, należących do wyłącznej właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 2) organ stanowiący gminy nie ma podstaw prawnych do podejmowania uchwały kierunkowej zobowiązującej Prezydenta Miasta do podjęcia działań leżących poza zakresem jego kompetencji określonych w przepisach prawa, w tym działań do których ustawowe umocowanie posiada wyłącznej centralny organ administracji rządowej.