

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2025 r.

w sprawie skargi złożonej w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), art. 234 pkt 1 oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 oraz z 2025 r., poz. 769) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest organem właściwym do rozstrzygania w przedmiocie skargi, do rozpatrzenia której uprawniony jest organ prowadzący postępowanie administracyjne w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej w postaci usług opiekuńczych i posiłku w ramach pobytu w domu dziennego pobytu, stosownie do etapu postępowania, w którym wpłynęła skarga.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącym odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 227, art. 234 i art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769), zwanej dalej „Kpa”:

- 1) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.
- 2) w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami Kpa.
- 3) w świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

2. W myśl art. 51 ust. 1, art. 106 ust. 1 oraz art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 i 1302), zwanej dalej „U.o.p.s.”:

- 1) osobom, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, mogą być przyznane usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze lub posiłek, świadczone w ośrodku wsparcia;
- 2) przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej;
- 3) rodzinny wywiad środowiskowy przeprowadza się u osób i rodzin korzystających lub ubiegających się o świadczenia z pomocy społecznej w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.

3. Z mocy:

- 1) § 4 pkt 3 Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MOPS” – podstawowym przedmiotem działalności MOPS są m.in. zadania gminy określone w U.o.p.s.;
- 2) art. 110 ust. 7 U.o.p.s. – Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle upoważnił Dyrektora MOPS do prowadzenia postępowań administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, stanowiących zadania Prezydenta Miasta, w szczególności wydawania decyzji administracyjnych w przedmiocie objętym zakresem działania MOPS.

II. Zarzuty Skarżących.

Skarga złożona w dniu 13 października 2025 r. w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej, zwana dalej „skargą”, zawiera zarzuty dotyczące:

- 1) postanowień uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr XVII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS;
- 2) sposobu prowadzenia przez MOPS postępowania administracyjnego w sprawie świadczeń udzielanych Skarżącym, w tym przeprowadzenia wywiadu środowiskowego.

III. Stan faktyczny w świetle wyjaśnień Dyrektora MOPS przedstawionych na okoliczność zarzutów w skardze.

1. Skarżący na podstawie decyzji administracyjnej z 2018 r. otrzymali możliwość korzystania z usług Domu Dziennego Pobytu „Magnolia” w Kędzierzynie-Koźlu.
2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 28 sierpnia 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVII/156/25 w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanej dalej „uchwałą XVII/156/25”, która weszła w życie z dniem 1 października 2025 r.
3. W związku z wejściem w życie uchwały XVII/156/25 pracownik socjalny MOPS miał obowiązek przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w miejscu zamieszkania osób korzystających ze wsparcia MOPS, w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.

4. Skarżący otrzymali zawiadomienie o wszczęciu postępowania, a po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających – decyzję z dnia 7 października 2025 r. w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), którą odebrali z dnia 10 października 2025 r.

IV. Podsumowanie

W świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

W myśl art. 234 pkt 1 Kpa przedmiotowa skarga nie może być rozstrzygana w trybie przewidzianym dla rozpatrywania skarg w art. 227-239 Kpa.

Stosownie do art. 234 pkt 1 Kpa, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu, do którego uprawniony jest właściwy organ prowadzący postępowanie w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej w postaci usług opiekuńczych i posiłku w ramach pobytu w domu dziennego pobytu, stosownie do etapu postępowania w którym wpłynęła skarga.

W związku z powyższym uzasadnione jest przyjęcie stanowiska, iż Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygania w przedmiocie skargi.