

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2026 r.

**w sprawie skargi złożonej w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej
(usług opiekuńczych i posiłku)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 i 1436), art. 227 i art. 229 pkt 3 w związku z art. 232 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle przekazuje doręczoną w dniu 29 stycznia 2026 r. przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu skargę w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), zawierającą zarzuty dotyczące działań pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, do rozpatrzenia przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu w trybie art. 232 § 2 Kpa, w toku rozpatrywania skargi na działania pracowników tej jednostki przekazanej uchwałą nr XXIII/234/26 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 stycznia 2026 r.

2. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu zobowiązany jest zawiadomić Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle o sposobie załatwienia skargi, o której mowa w ust. 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącym odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 232 § 2 oraz art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), zwanego dalej „Kpa”:

- 1) skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia;
- 2) w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami Kpa.

2. Skarżący na podstawie decyzji administracyjnej z 2018 r. korzystają z usług Domu Dziennego Pobytu „Magnolia” w Kędzierzynie-Koźlu.

3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 28 sierpnia 2025 r. podjęła uchwałę nr XVII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS, zwaną dalej „uchwałą nr XVIII/156/25”, która weszła w życie z dniem 1 października 2025 r.

4. W związku z wejściem w życie uchwały nr XVIII/156/25 pracownik socjalny MOPS miał obowiązek przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w miejscu zamieszkania osób korzystających ze wsparcia MOPS, w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.

5. Skarżący otrzymali zawiadomienie o wszczęciu postępowania, a po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających – decyzję z dnia 7 października 2025 r. w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), którą doręczono w dniu 10 października 2025 r.

6. Od dnia doręczenia decyzji Skarżący nie złożyli pisma nazwanego „odwołaniem” od decyzji z dnia 7 października 2025 r.

7. W dniu 13 października 2025 r. Skarżący złożyli (datowaną na 8 października 2025 r.) skargę dotyczącą toczącego się (decyzja nie była jeszcze prawomocna) postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej.

8. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale nr XX/192/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie skargi złożonej w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, stwierdziła, iż nie jest organem właściwym do rozstrzygania w przedmiocie skargi, do rozpatrzenia której uprawniony jest organ prowadzący postępowanie administracyjne w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej w postaci usług opiekuńczych i posiłku w ramach pobytu w domu dziennego pobytu, stosownie do etapu postępowania, w którym wpłynęła skarga.

9. Z uwagi na wpływ tej skargi w dniu 13 października 2025 r., po doręczeniu w dniu 10 października 2025 r. nieprawomocnej wówczas decyzji w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), zgodnie z utrwaloną wykładnią sądów administracyjnych Dyrektor MOPS prawidłowo zakwalifikował ją – w myśl art. 234 pkt 1 Kpa – jako odwołanie od tej decyzji, które przesłał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu, zwanego dalej „SKO”, pismem z dnia 7 listopada 2025 r.

10. W dniu 31 grudnia 2025 r. Prezes SKO przekazał Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle, otrzymaną od Dyrektora MOPS, skargę z 8 października 2025 r. złożoną w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, stwierdzając, iż skarga nie stanowi odwołania od decyzji, gdyż dotyczy uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XVIII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS oraz działania pracowników MOPS.

11. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale nr XXIII/234/26 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie skargi złożonej w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, wobec uznania przez Prezesa SKO – wbrew utrwalonej wykładni art. 234 pkt 1 Kpa – że skarga nie stanowi odwołania od decyzji, przekazała skargę do rozpatrzenia przez Dyrektora MOPS w zakresie oceny działania pracowników tej jednostki w trybie art. 232 § 2 Kpa.

12. Skarżący w piśmie z dnia 3 stycznia 2026 r. przesłanym do SKO zawarli informacje o:

- 1) prośbie do SKO o odrzucenie pisma Dyrektora MOPS z dnia 7 listopada 2025 r.;
 - 2) swoim życiorysie, stanie zdrowia, prowadzonej działalności i otrzymywanych za nią odznaczeniach;
 - 3) możliwości korzystania z posiłku w MOPS;
 - 4) niewłaściwych działaniach pracownika MOPS w toku prowadzonego postępowania administracyjnego;
 - 5) ocenie jakości posiłków z MOPS;
 - 6) braku możliwości spotkania z pracownikami MOPS, w tym z Dyrektorem MOPS;
 - 7) nieskutecznie składanych wnioskach do różnych podmiotów,
- załączając kopie dokumentacji.

13. W dniu 29 stycznia 2026 r. Prezes SKO doręczył do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle pismo Skarżących z 3 stycznia 2026 r. w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), zawierające zarzuty kierowane pod adresem działalności pracowników MOPS., kwalifikując je jako uzupełnienie skargi przekazanej w grudniu 2025 r.

14. Okoliczności prawne i faktyczne wskazane w ust. 11-13 uzasadniają przekazanie przedmiotowego pisma do rozpatrzenia przez Dyrektora MOPS w toku rozpatrywania skargi na działania pracowników tej jednostki w trybie art. 232 § 2 Kpa, przekazanej uchwałą Nr XXIII/234/26 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 stycznia 2026 r.